

Zkvalitnění shromažďování informací o vysílání a o podmínkách pro vysílané pracovníky

Kristin Alsos & Anne Mette Ødegård



Funded by
the European Union



Fafo



multikulturální
centrum
praha

FORBA



JYVÄSKYLÄN YLIOPISTO
UNIVERSITY OF JYVÄSKYLÄ

solidar



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

Tato publikace vznikla v rámci projektu „Vymáhání pracovních práv u vysílaných pracovníků v EU“ (PROMO), VS/2016/0222, který byl financován z prostředků programu EU pro zaměstnanost a sociální inovace „EaSI“ (2014-2020).

Více informací naleznete zde: <http://ec.europa.eu/social/easi>.

Informace obsažené v této publikaci odrážejí pouze názory autorů a nemusí nutně odrážet oficiální postoj Evropské komise. Komise nenes zodpovědnost za jakékoli použití informací zde obsažených.

Shrnutí

projekt PROMO („Protecting Mobility through Improving Labour Rights Enforcement in Europe“; „Vymáhání pracovních práv u vysílaných pracovníků v EU“) je založen na sérii workshopů/konferencí uskutečněných v letech 2017 a 2018.

Cílem projektu je vypracovat doporučení ke zlepšení:

- národních systémů ochrany práce pro vysílané pracovníky;
- institucí, postupů a kanálů na podporu industriální demokracie pro vysílané pracovníky;
- shromažďování údajů důležitých pro informované rozhodování o politice vysílaných pracovníků.

Naší metodou je převzít stávající vědecké poznatky a rozvinout je prostřednictvím workshopových diskuzí s odborníky a zúčastněnými stranami. Na základě těchto diskuzí vypracujeme zprávy s odůvodněnými doporučeními. Cílem této čtvrté zprávy je poukázat na důležitost zkvalitnění sběru informací a souvisejících dat týkajících se vysílání, a na to, jaký druh kvantitativního sběru dat je potřebný.

Tato data jsou nedostatečná, a to většinou proto, že nebyly vytvořeny vhodné systémy pro jejich sběr, ale také proto, že je jejich sběr považován za možný porušení práva podniku na svobodu poskytování služeb. Některé země zavedly povinné registrační systémy pro zahraniční poskytovatele služeb/vysílané pracovníky, ale nejsou k dispozici všude, a ani nejsou srovnatelné napříč odvětvími a zeměmi. Je třeba zlepšit spolehlivost a kompatibilitu sběru administrativních dat napříč EU a zvýšit množství shromažďovaných informací.

Údaje – také o tom, jaké podmínky se vztahují na vysílané pracovníky v různých zemích – jsou stěžejní pro vytvoření dobré politiky, efektivní vyhledání vysílaných pracovníků a prosazení jejich práv. Kvalitnější údaje poskytnou lepší přehled o toku vysílaných pracovníků, a o důsledcích, které přináší pro odvětví, kterého se to nejvíce týká, jak ve vysílající, tak i přijímající zemi. I když počet

vysílaných pracovníků je obecně nízký, vysílání by to představovat problém s nerovnováhou na některých vnitrostátních trzích práce. Komplexnější systém musí být nicméně vyvážený vzhledem k registrační zátěži společností.

Navrhujeme následující reformy:

1. Povinná online dokumentace stavu sociálního pojištění

Současné formuláře A1 jsou snadno zfalšovatelné a očekává se, že systém Elektronické výměny informací o sociálním zabezpečení (EESSI)¹ tento problém vyřeší. Členské státy by tento systém měly bezodkladně zavést.

2. Zlepšení přístupu k údajům pro výzkumné pracovníky

Údaje z přenosných dokumentů A1 byly použity ve výzkumu s cílem sledovat příchod a odchod vysílaných pracovníků. Tato data však obsahují některé nedostatky, a lepší přístup ke shromážděným údajům pro výzkumné účely by mohl zlepšit pochopení těchto údajů. Navíc, přístup k údajům z jiných registračních systémů by byl užitečný k lepšímu porozumění vysílání a jeho důsledkům. Možnost srovnání údajů by závisela na efektivnějších registračních systémech.

3. Společný registrační systém EU

Vytvoření společného rámce pro registraci podniků a vysílaných pracovníků na úrovni EU. Ten by pak mohl být propojen s jinými systémy, jako například formuláři A1. Sankce pro podniky nedodržující předpisy budou nezbytné. Registrace by měla být učiněna před vysíláním nebo v den jeho začátku, změny by měly být hlášeny. Registrace by měla dále obsahovat informace o poskytovateli a příjemci (kontaktní údaje, předmět činnosti), o vysílaných pracovnících (včetně jejich občanství), adresy pracoviště, typu smlouvy, pracovní době a odměně.

¹IT systém pomáhající s výměnou informací mezi orgány sociálního zabezpečení napříč EU

4. Lepší přístup k relevantním informacím

- Zajistit založení jediných kontaktních webových stránek v různých zemích s cílem zlepšit kvalitu poskytovaných informací a usnadnit jejich vyhledávání za pomoci vyhledávačů.
- Zvýšit transparentnost informací pomocí překladu do různých jazyků, používání srozumitelného jazyka, využití vizuálních nástrojů a dalších možností integrovaných do webových technologií.
- Zajistit, aby všechny kolektivní smlouvy byly zaslány příslušným orgánům v členském státě a aby sociální partneři převzali odpovědnost za selekci předpisů, které se vztahují na vysílané pracovníky.

5. Lepší koordinace mezi systémy IMI a EESSI

K zajištění lepší kontroly je nezbytná lepší koordinace Systému pro výměnu informací vnitřním trhu (IMI)² a EESSI. Ochrana osobních údajů je základním právem, proto je důležité, aby členský stát vytvořil právní rámec pro sdílení informací, který usnadní nadnárodní spolupráci bez narušení práva občanů na soukromí.

6. Jasnější definice samostatně výdělečné činnosti

Aby se zabránilo tomu, že vysílaní pracovníci konající závislou práci byli označováni jako osoby samostatně výdělečně činné s cílem vyhnout se aplikaci pracovních předpisů a za účelem získání přesnějších údajů o těchto rozdílných skupinách, doporučujeme členským státům vypracovat přesnější definici samostatné výdělečné činnosti. Předmětná úprava by mohla být v souladu s doporučením MOP č. 198³.

² IMI je počítačový systém spojující inspektoráty práce, jehož prostřednictvím mohou zasílat a přijímat údaje od jiných inspektorátů pomocí rozhraní svého vlastního jazyka.

³ <https://www.ilo.org/legacy/english/inwork/cb-policy-guide/employmentrelationship-precommendationno198.pdf>

Publikaci v plném znění v anglickém jazyce naleznete na stránkách organizace SOLIDAR: <http://www.solidar.org/en/activities/protecting-mobilitythrough-improving-labour-rights-enforcement-in-europe-promo>



Funded by
the European Union